

Agenda Provincial de
TRABAJO DECENTE
en Santa Fe





GOBIERNO DE SANTA FE
MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

Hermes Binner

Gobernador

Griselda Tessio

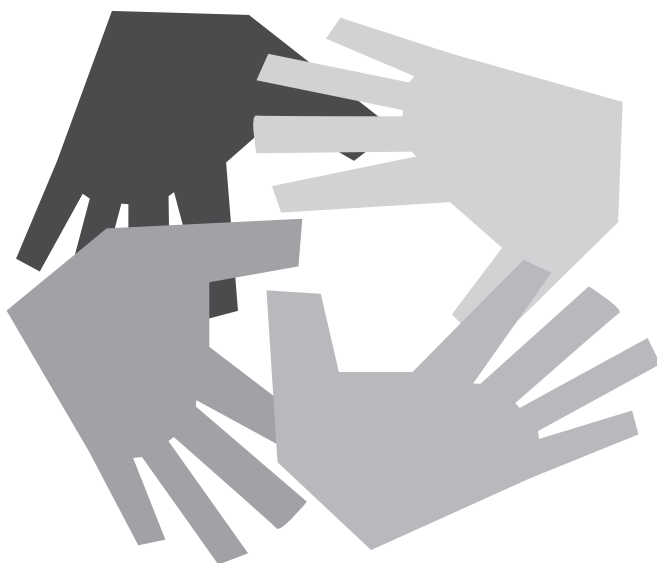
Vicegobernadora

Carlos A. Rodríguez

Ministro de Trabajo y Seguridad Social

Agenda Provincial de
TRABAJO DECENTE
en Santa Fe

Abril 2009



Índice

AGENDA PROVINCIAL DE TRABAJO DECENTE EN SANTA FE

1. Introducción	7
2. Antecedentes	10
3. Contexto sociolaboral	12
4. Objetivos Prioritarios y Estrategias	15
Objetivo Prioritario 1	16
Objetivo Prioritario 2	18
Objetivo Prioritario 3	21
Objetivo Prioritario 4	24
Objetivo Prioritario 5	26

SANTA FE PROVINCIAL AGENDA ON DECENT WORK

1. Introduction	31
2. Background	34
3. Social and work-related context	36
4. Priority Goals and Strategies	39
Priority Goal 1	40
Priority Goal 2	42
Priority Goal 3	45
Priority Goal 4	48
Priority Goal 5	50

AGENDA PROVINCIAL DE TRABALHO DECENTE EM SANTA FE

1. Introdução	55
2. Antecedentes	58
3. Contexto sócio-trabalhista	60
4. Objetivos Prioritários e Estratégias	63
Objetivo Prioritário 1	64
Objetivo Prioritário 2	66
Objetivo Prioritário 3	69
Objetivo Prioritário 4	72
Objetivo Prioritário 5	74

1. Introducción

En Argentina la inclusión del concepto de trabajo decente en las políticas públicas nacionales, provinciales y municipales está prevista como propósito en los enunciados de la Ley 25.877, como así también en los objetivos del milenio suscriptos por nuestro país.

El Gobierno de la Provincia de Santa Fe asumió su compromiso con la promoción del trabajo decente por considerar que es un elemento integrador en la búsqueda del bienestar social para la construcción de una sociedad productiva, desarrollada y equitativa.

En consonancia con la Organización Internacional del Trabajo -OIT- ubica el concepto de trabajo decente como uno de los grandes desafíos del siglo XXI para enfrentar el deterioro de las relaciones y condiciones laborales, la pobreza, la desigualdad y la exclusión.

Las oportunidades de trabajo, la libertad, la igualdad, la seguridad y la dignidad en el trabajo, y el trabajo productivo, son las dimensiones que articulan el trabajo decente. Y los elementos que lo componen son el empleo, la protección social, los derechos de las y los trabajadores y el diálogo social.

En sentido amplio se asume como trabajo decente aquel trabajo productivo que se realiza en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad y donde existe participación, se respetan los derechos, se cuenta con remuneración adecuada y protección social.

A poco de iniciada la gestión, precisamente el 5 de marzo de 2008, el Gobierno de la Provincia de Santa Fe en representación del Estado Provincial suscribió con la Oficina Internacional del Trabajo en Argentina un Memorando de Entendimiento para la elaboración e implementación de una Agenda Provincial de Trabajo Decente en Santa Fe. En el mismo acto se pusieron en funciones tres órganos de participación, representativos e integrativos del ámbito público y privado; la Comisión Tripartita para el Trabajo Decente (ocupándose centralmente de la calidad del trabajo en cuanto a registración, salud y seguridad en el trabajo), la Comisión Cuatripartita e Interinstitucional para la Erradicación del Trabajo Infantil -COPRETI- y la Comisión Cuatripartita e Interinstitucional para la Igualdad de Trato y Oportunidades en el Mundo Laboral, CTIO Provincial (ocupándose de los aspectos de género, edad,

discapacidad y poblaciones originarias), creadas por el Decreto 510/08 en jurisdicción del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Provincia.

Estos espacios institucionales han sido los generadores de los lineamientos prioritarios para la elaboración de esta Agenda Provincial de Trabajo Decente en Santa Fe, toda vez que representantes de los empleadores, trabajadores y organizaciones no gubernamentales, junto a los representantes del Estado Provincial han trabajado en subcomisiones y en reuniones plenarios todo el año 2008 con dicho objetivo, asegurando de ese modo la participación y el consenso.

El compromiso de gestión al asumir el Gobierno de la Provincia de Santa Fe claramente fue: a) fomentar el diálogo social; b) motivar la amplia participación; c) incentivar el compromiso de los actores sociales y, d) impulsar políticas efectivas, eficaces, adaptables.

Al cabo de un año, dos hechos concretos muy importantes evidencian ese compromiso, uno es la presente Agenda elaborada sobre la base de esos pilares y, otro el Plan Estratégico Provincial.

El Plan Estratégico de la Provincia de Santa Fe diseñado a 20 años y elaborado con la más amplia participación ciudadana a través de asambleas realizadas en las cinco regiones o nodos, que integraron a santafesinos y santafesinas de todas las localidades a lo largo y a lo ancho de la Provincia, prevé el Trabajo Decente como un programa transversal para el logro de la calidad social.

Frente a la descomunal crisis internacional que impacta fuertemente en la economía real de los países más industrializados del mundo y cuyo impacto en nuestros países en desarrollo es impredecible, en la Provincia de Santa Fe sostenemos que a más crisis más trabajo decente.

De cara a la crisis global, entendemos que debemos superar la visión fragmentaria que da mayor interés a aspectos particulares y descuida elementos que sugieren menor importancia, como creer que el foco central es la existencia del empleo y que los demás elementos que implican el trabajo decente se conquistarán de formas progresivas. La ausencia o precarización de alguno de los elementos supone un déficit en la calidad y en las condiciones del trabajo.

Promover oportunidades para que las trabajadoras y los trabajadores tengan un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad y seguridad es el compromiso de la Provincia de Santa Fe plasmado en esta Agenda que, con la cooperación y apoyo de la OIT, se implementará a través del Programa de Trabajo Decente.

Es de destacar que éste es un hecho inédito en la Argentina, dado que la OIT contribuye a la incorporación del trabajo decente en las estrategias de desarrollo de sus Estados Miembros, prestando asistencia y cooperación a los países a través de los Programas de Trabajo Decente por País -PTDP-. Sólo se registra como antecedente la cooperación directa de la OIT a un Estado Provincial, cuando en abril de 2007 se formalizó un acuerdo entre el Estado de Bahía y la Oficina Internacional del Trabajo de Brasil para la elaboración e implementación de una Agenda para el Trabajo Decente en el Estado de Bahía.

Por todo lo expuesto y, en el marco de un proceso de producción colectiva que ha involucrado de manera activa y decisiva a la Comisión Tripartita de Trabajo Decente presidida por el Ministro de Trabajo y Seguridad Social, se presenta en este documento la Agenda Provincial de Trabajo Decente en Santa Fe.

2. Antecedentes

Desde 1999 la OIT viene promoviendo la generación de trabajo decente como un objetivo global, en el convencimiento de que constituye la mejor vía para superar la pobreza y afianzar la gobernabilidad democrática.

En toda América se ha venido consolidando desde el 2003 la promoción del trabajo decente como estrategia para avanzar hacia el logro de una mayor participación de las personas socialmente desprotegidas en el desarrollo económico, el fortalecimiento democrático, en la superación de la pobreza, la desigualdad y la exclusión en el marco de una globalización más justa y equitativa.

En 2005, reunidos en la Cumbre Mundial de la Asamblea General de las Naciones Unidas, los Jefes de Estado y de Gobierno de más de 150 países asumieron el compromiso de poner en práctica un vasto programa internacional que requería la adopción de medidas en los ámbitos mundial, regional y nacional. En el párrafo 47 del Documento Final de dicha Cumbre Mundial, declararon: “Apoyamos firmemente una globalización justa y resolvemos que los objetivos del empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, en particular las mujeres y los jóvenes, serán una meta fundamental de nuestras políticas nacionales e internacionales y nuestras estrategias nacionales de desarrollo, incluidas las estrategias de reducción de la pobreza, como parte de nuestro esfuerzo por alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”.

En particular, en América Latina, este convencimiento se ha reflejado en las conclusiones arribadas durante el último lustro en todos los Foros, Conferencias Interamericanas, Declaraciones de Jefes de Estado y de Gobierno del continente pronunciadas en las Cumbres Americanas, arribando en el 2006 en ocasión de la XVI Reunión Regional Americana de la OIT en Brasilia, el compromiso tripartito de los Estados Miembros de promover una Década de Trabajo Decente en las Américas -2006/2015-.

Los ministros de Trabajo de los países de la OEA adoptaron la Declaración de Puerto España de 2007 denominada “Haciendo del Trabajo Decente una Prioridad del Desarrollo Social y Económico” y su correspondiente Plan de Acción. En esa ocasión, el Secretario General de la OEA y el Director General de la OIT, firmaron un Memorando de Entendimiento para profundizar la cooperación entre la OEA y la OIT.

El 15 de diciembre de 2008 en el marco de la IV Reunión Plenaria de Gobernadores y Prefectos del Foro Consultivo de Ciudades y Regiones del MERCOSUR (FCCR) realizada en Salvador de Bahía, la Provincia de Santa Fe reafirmó junto a los municipios, estados federales, provincias y departamentos signatarios del Protocolo del MERCOSUR, la voluntad política de promover desarrollo con justicia e inclusión por el trabajo decente, comprometiéndose los signatarios a desarrollar Agendas locales de Trabajo Decente, en conformidad con la Agenda Hemisférica de Trabajo Decente y las Agendas o Programas Nacionales de Trabajo Decente, además de la consonancia con la Estrategia MERCOSUR de Crecimiento del Empleo (MERCOSUR/CMC/DEC. N° 04/06).

3. Sociolaboral

3. Contexto Sociolaboral

La Provincia de Santa Fe ocupa una superficie de 133.007 Km², tiene una población total de casi 3.250.000 habitantes, en una organización política administrativa que abarca 363 distritos en 19 departamentos. Dos de ellos concentran la mayor proporción de habitantes, Rosario y La Capital. Su territorio es eminentemente rural y, a la vez, fuertemente urbanizado, aproximadamente el 93% de su población es urbana, concentrada sobre áreas industriales, comerciales y de servicios. La ruralidad es una característica de Santa Fe dada por una estructura productiva que vincula marcadamente diferentes cadenas de valor de los distintos sectores de actividad económica ligadas a la actividad agropecuaria.

Santa Fe representa un 3,54% del territorio Argentino y concentra el 8,15% de la población nacional. Aporta un 8,3% del Producto Bruto Geográfico Nacional, genera el 21% del valor total de los productos nacionales exportados, y brinda empleo directo al 12% de los argentinos. Siendo la cuarta economía del país en términos de producto.

El 75% de las exportaciones corresponden a productos primarios y manufacturas de origen agropecuario, siendo aquellos relacionados al complejo sojero los principales productos exportados por la provincia de Santa Fe.

Es oportuno señalar que, la reciente crisis financiera internacional que ha golpeado fuertemente a los precios de los commodities, con caídas superiores al 50%; sumado al fenómeno climatológico que afectó con la sequía más importante de los últimos 70 años al territorio santafesino, provocando la pérdida total o baja pronunciada del rinde de cosechas de granos y la pérdida estimada de 250 mil cabezas de ganado (el costo de la sequía ascendería a U\$S 800 millones) y, a un profundo conflicto del sector agropecuario con el Gobierno Nacional, produjo un cierre del año 2008 marcado por la desaceleración de la economía real, el brusco cambio de tendencias en todos los sectores de actividad y, por ende, en los mercados de trabajo.

La Población Económicamente Activa -PEA- alcanzó en el año 2008 a 1.404.826 personas, compuestas según la siguiente distribución: 574.250 en el Aglomerado Gran Rosario, 216.955 en el Aglomerado Gran Santa Fe y 613.621 en el resto de la provincia.

Según los últimos datos disponibles relevados por el Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC) en el tercer trimestre del año 2008 la tasa de desocupación promedio provincial fue del 7,8%, mostrando para el Aglomerado Santa Fe una desocupación abierta del 11,4%, mientras que para el Aglomerado Gran Rosario alcanzó al 9,4% de los trabajadores.

La tasa de actividad promedio en dicho período fue 45,7% de la PEA, resultando notable el incremento de casi 4 puntos porcentuales de la participación en el mercado de trabajo del Aglomerado Santa Fe respecto del mismo período del año 2007, alcanzando casi el 44% de la población activa. La tasa de empleo para toda la provincia se ubica en el 42,1%, produciéndose una leve alza en el aglomerado Santa Fe, de casi 2 puntos porcentuales. De esta forma podría explicarse el aumento de la desocupación en este aglomerado, la creación de empleo no alcanzó a absorber a la mayor participación de la población en el mercado de trabajo.

La informalidad laboral si bien disminuyó respecto al tercer trimestre del año 2007, sigue siendo muy elevada, la tasa de empleo no registrado alcanza a casi al 38% de los trabajadores ocupados.

El índice de demanda laboral muestra signos preocupantes en la medición de diciembre de 2008, dado que para la ciudad de Rosario presentó una fuerte caída interanual del 32,2%, lo que evaporó todo el crecimiento acumulado durante ese año. De esta forma, la demanda laboral anual se retrajo un 0,9%, alcanzando niveles similares a los del año 2005.

En el aglomerado Santa Fe el panorama es más preocupante, dado que se contrajo fuertemente la demanda laboral mostrando una caída del 46,2% tomando el mes de diciembre de 2008 respecto a idéntico período de 2007. En este caso la cantidad de ofertas de empleo es comparable a la observada en el año 2002.

Según datos obtenidos de la Primera Encuesta de Coyuntura realizada en la Provincia de Santa Fe entre los meses de octubre y diciembre de 2008 a un importante número de empresas del territorio provincial que responden la Encuesta Mensual Industrial (EMI), indagando sobre las perspectivas respecto del primer trimestre del año 2009, los empresarios tienen una visión negativa, estimando un escenario recesivo. Un 30% considera que habrá estancamiento, mientras que casi un 70% consideró de leve a significativa la caída de la facturación.

En cuanto a los niveles de empleo, el 65% de los consultados manifestó que no habrá cambios notables, mientras que poco más del 31% cree que habrá despidos en su planta permanente, más allá de las cesantías de contratados y altos niveles de suspensiones. Asimismo, casi el 60% de las firmas no prevé incorporar más personal.

Para comienzos de este año los empresarios consideran que aumentará el costo de producción, el stock de producción terminada y la necesidad de crédito proveniente del sector financiero. A su vez, consideran que disminuirá de manera importante la demanda de los bienes que producen y la utilización de capacidad instalada.

En un escenario de crisis signado por posibles despidos, reducción de la jornada laboral, suspensiones y desaceleración productiva y, frente a la incertidumbre sobre el impacto que la crisis global produzca en las economías regionales, el diálogo, la participación y el compromiso entre los actores sociales se impone.

El consenso sobre la Agenda Provincial para el Trabajo Decente en Santa Fe, alcanzado entre los representantes del Estado y las entidades representativas de los trabajadores y de los empleadores y, también de la sociedad civil integrantes de las Comisiones Tripartitas y Cuatripartitas, resultan una respuesta institucional fuerte y creativa frente a la crisis global, permitiendo la articulación de esfuerzos y acciones en pos del desarrollo integral y humano en todo el territorio de la Provincia de Santa Fe.

4. Objetivos/Estrategias

4. Objetivos Prioritarios y Estrategias

Se han definido los siguientes cinco objetivos prioritarios a alcanzar en el mediano y largo plazo:

1. Alcanzar el trabajo registrado y formal para todos los trabajadores y trabajadoras santafesinas.
2. Lograr condiciones sanas y seguras para preservar la vida y la salud psicofísica de los trabajadores y trabajadoras.
3. Promover la igualdad de oportunidades y trato en el ámbito laboral.
4. Prevenir y Erradicar el trabajo infantil y las peores formas de trabajo adolescente.
5. Garantizar la universalidad, integralidad y mejora de la cobertura de la seguridad social para los trabajadores del ámbito público.

En los apartados siguientes se presentará para cada uno de los objetivos prioritarios, la estrategia a seguir, que comprende: resultados, líneas de acción, productos e indicadores.

Los resultados expresados, se refieren a los efectos directos o cambios alcanzados a partir de la intervención sustentada en las líneas de acción. Éstas refieren a las principales actividades que deberán desarrollarse, mientras que los productos son el resultado concreto y tangible alcanzado con la realización de cierto número de actividades. Finalmente los indicadores son la variable que proporcionan un medio sencillo y confiable para medir los logros, reflejan los cambios observados en relación a los productos previstos que en definitiva, medirán el cumplimiento de los Objetivos Prioritarios establecidos en la Agenda de Trabajo Decente de la Provincia de Santa Fe.

Objetivo 1

Objetivo Prioritario 1

Alcanzar el trabajo registrado y formal para todos los trabajadores y trabajadoras santafesinas

Resultado:

La provincia de Santa Fe alcanza, de forma sustentable, mayor participación de trabajadores en la economía formal urbana y rural, los que gozarán de un trabajo en condiciones laborales admisibles o adecuados en los términos del trabajo decente.

Líneas de Acción:

Las estrategias para encarar esta prioridad comprenden acciones orientadas a:

- Fortalecer las capacidades del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y de las entidades gubernamentales, gremiales de trabajadores y de empleadores que integran la Comisión Tripartita para el Trabajo Decente y de sus equipos técnicos para articular diferentes programas tendientes a la promoción y regularización del empleo.
- Elaborar articuladamente entre los actores sociales vinculados al mundo del trabajo, académico, y científico, estudios sectoriales cuyos diagnósticos permitan elaborar programas de promoción de actividades económico productivas locales y regionales.
- Desarrollar instrumentos estadísticos, tales como grupo de módulos y preguntas relativas al trabajo decente en las encuestas de población activa que realiza el órgano provincial de estadísticas, para establecer y recopilar indicadores básicos. Se tomarán como referencia las categorías recomendadas por la OIT que viene trabajando hace años en el estudio de aquellas que permitirían medir el trabajo decente.
- Armonización de políticas y programas a nivel comunal, municipal y provincial que articulen la educación básica y la formación técnica con las estructuras productivas y posibilidades de trabajo locales, a nivel gobierno (Trabajo y Educación) y de los propios actores sociales.

- Fortalecer el compromiso y la articulación del Gobierno Provincial y representantes de trabajadores y empleadores para reducir el trabajo no registrado, diseñar y definir propuestas de políticas para la formalización de establecimientos informales y la mejora de la productividad sistemática de las micro, pequeñas y medianas empresas.
- Capacitar y sensibilizar a las organizaciones gremiales de trabajadores y empleadores para fortalecer el diálogo social operativo en la empresa, mejorar la calidad y la participación eficaz en la negociación colectiva y, aplicar la Responsabilidad Social Empresaria en los propios centros de trabajo, direccionado al plantel de trabajadores y sus familias.
- Profesionalizar el servicio de inspección del trabajo, dotarlo de los recursos tecnológicos y formativos que aseguren la eficacia y eficiencia en su labor fiscalizadora del cumplimiento de la normativa laboral vigente.

Productos:

- Espacios de consenso y de diálogo tripartito en materia de políticas de empleo, capacitación y formación profesional, institucionalizados.
- Programas de promoción de actividades económico-productivas que generan empleo.
- Sistema de información para la medición de indicadores sobre el trabajo decente.

Indicadores:

- Tasa de Empleo No Registrado, relevado por el Instituto Provincial de Estadísticas y Censo -IPEC-, órgano estadístico oficial de la Provincia de Santa Fe, según serie histórica con base en el año 2001.
- Informes de Coyuntura Laboral con información relativa al mercado de trabajo, cantidad y calidad de los empleos, reportes de fiscalización del trabajo.

Objetivo 2

Objetivo Prioritario 2

Lograr condiciones sanas y seguras para preservar la vida y la salud psicofísica de los trabajadores y trabajadoras

Resultado:

Trabajadoras y trabajadores desarrollando sus tareas en adecuadas y correctas condiciones y medioambiente de trabajo en todas las actividades productivas de la Provincia de Santa Fe, sustentados en una verdadera cultura de la prevención de riesgos del trabajo por parte de trabajadores, empleadores y ciudadanos en general.

Líneas de Acción:

- Diseño e implementación del Plan de capacitación y del Plan de difusión para la correcta implementación de la normativa provincial sobre Comités Mixtos de Salud y Seguridad en el Trabajo, en estrecha participación y comunicación con las organizaciones de empleadores y de trabajadores.
- Diseño e implementación de campañas masivas de difusión, concientización y sensibilización sobre las mejores prácticas para la prevención de los riesgos del trabajo.
- Optimización y desarrollo del servicio profesionalizado y especializado de inspección en salud y seguridad en el trabajo recientemente creado. Mejorando los sistemas informatizados para las actuaciones, ya sea de labrado de actas on line, como del seguimiento de las actuaciones sumariales, calidad de las investigaciones de accidentes graves y mortales, calidad de las resoluciones sancionatorias, ejerciendo el poder de policía en la materia bajo criterios preventivos por sobre los represivos o recaudatorios.
- Profundización del diálogo, la participación y el compromiso con los actores sociales vinculados al mundo del trabajo que integran la Comisión Tripartita para el Trabajo Decente, para desarrollar propuestas, programas y políticas provinciales que permitan mejorar las condiciones de salud y seguridad en los distintos sectores de actividad, en particular los de mayor

accidentalidad laboral, tales como la construcción, el agro, la industria metalmeccánica, entre las principales.

- Desarrollo de programas de asistencia técnica y capacitación para mejorar las competencias del MTySS y de las instituciones vinculadas a la salud y seguridad en el trabajo y en particular dirigida a representantes de las organizaciones de trabajadores y de empleadores.
- Articulación entre las autoridades educativas y de trabajo para incorporar en los planes de estudios y currículas de los niveles primarios y secundarios, materias y/o módulos sobre prevención de los riesgos del trabajo.
- Fortalecer el vínculo con la Superintendencia de Riesgos del Trabajo a los fines de mejorar la información estadística sobre los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales acaecidas en la provincia de Santa Fe, permitiendo de ese modo realizar estudios, focalizando estrategias de intervención efectivas.
- Incorporación de cláusulas específicas en los procesos licitatorios de obras públicas provinciales para que las empresas adjudicatarias, sus contratistas y subcontratistas cumplieren la normativa vigente en materia de salud y seguridad en el trabajo.

Productos:

- Programa de Prevención y promoción de la salud y seguridad en el trabajo en el ámbito público y privado, elaborado y ejecutado.
- Delegados de Higiene y Seguridad y Comités Mixtos de Salud y Seguridad en el Trabajo implementados, en el marco de la Ley Provincial.
- Plan de prevención de riesgos por actividad económica, elaborado e implementado.
- Inclusión en las currículas de la Educación Primaria, Media, Técnica y Superior provincial del contenido Prevención de Riesgos del Trabajo.
- Campañas de sensibilización masivas para promover la cultura de la prevención de los riesgos del trabajo, consensuadas entre los miembros de la Comisión Tripartita de Trabajo Decente y diseñadas por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Provincia de Santa Fe.

Indicadores:

- Índice de incidencia de accidentes de trabajo (excluidos in itinere) y enfermedades profesionales e índice de incidencia de fallecidos, según datos de la SRT, con base en el año 2006.
- Cantidad de días de baja laboral anual por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales (excluidos in itinere, según datos de la SRT), con base en el año 2006.

Objetivo 3

Objetivo Prioritario 3

Asegurar la igualdad de oportunidades y de trato en el ámbito laboral

Resultado:

Mayores posibilidades de acceso al mundo laboral por parte de los jóvenes, mujeres, personas con discapacidad y personas pertenecientes a los pueblos originarios. Los ciudadanos y ciudadanas santafesinas en edad activa y en virtud de sus respectivas competencias profesionales y técnicas; tienen iguales oportunidades de empleo y de trato en el ámbito laboral, independientemente de su discapacidad, raza, sexo, etnia originaria y edad.

Líneas de Acción:

- Difusión del Decreto Provincial 0291/09 referente al Proceso de Selección para el Ingreso a la Administración Pública Provincial garantizando el ingreso de personas con discapacidad a los puestos públicos.
- Asesoramiento para la formulación de proyectos de autoempleo y microemprendimientos, así como las ofertas de capacitaciones, facilitando el acceso a la información a todos aquellos que lo requieran.
- Elaboración de material de divulgación para empleadores, junto a las áreas de producción de los municipios, con información sobre Programas de Inserción Laboral para Personas con Discapacidad.
- Fortalecimiento de la articulación con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos para la correcta implementación de un programa para jóvenes en conflicto con la ley.
- Desarrollo de políticas de articulación con el Ministerio de la Producción de la Provincia de Santa Fe en el marco de los Programas “Jóvenes Empresarios” y “Dar Vueltas”. Ambos coordinados y ejecutados por el Gabinete Joven de la Provincia de Santa Fe.
- Realización de campañas de divulgación de derechos de los trabajadores y trabajadoras en el mundo laboral y sindical, consensuadas en el seno

de la CTIO Provincial y diseñadas por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Provincia de Santa Fe.

- Diseño de intervenciones socio-laborales para la inclusión de ciudadanas/os pertenecientes a poblaciones originarias.
- Promoción para el acceso a la formación técnica y profesional de los grupos sociales más vulnerables, facilitando el acceso al trabajo.

Productos:

- Campaña de sensibilización público privada sobre la igualdad de Trato de las mujeres en el mundo laboral.
- Campaña de sensibilización sobre la Igualdad de Trato de las personas con discapacidad en el mundo laboral.
- Campaña de sensibilización sobre la Igualdad de Trato en el mundo laboral para personas con opciones sexuales diferentes.
- Programa Oportunidad: Programa de reinserción social de Jóvenes en conflicto con la ley penal, a través de la capacitación laboral. Coordinado con el Ministerio de Justicia y DDHH.
- Programa de articulación público privada para la inserción laboral de los Jóvenes.
- Curso de Secretariado Administrativo para personas con discapacidad en el marco del Programa de Formación para el Trabajo.
- Nuevo sistema de becas en trabajo administrativo para personas con discapacidad, aplicado en los diferentes nodos de la provincia.
- Programa de inclusión socioeducativo y laboral destinado a jóvenes pertenecientes a pueblos originarios, coordinado por la Dirección Provincial de Pueblos Originarios y trabajado en conjunto con Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Provincia de Santa Fe.
- Nuevo sistema de Becas acordado entre el Ministerio de Desarrollo Social y la Universidad Nacional del Litoral, para que jóvenes de comunidades originarios cursen la carrera de Técnico en Administración de Empresas Agropecuarias.

- Creación de cargos docentes para maestros idóneos bilingües y maestros/as artesanos en escuelas públicas provinciales, a través de una fuerte articulación con el Ministerio de Educación de la Provincia de Santa Fe.
- Proyectos de capacitación laboral en oficios, para jóvenes de poblaciones originarias.

Indicadores:

Grado de participación e inclusión de los sectores más vulnerables en el mundo laboral de la Provincia de Santa Fe: jóvenes, mujeres, personas con discapacidad y personas pertenecientes a pueblos originarios, y personas con opciones sexuales diferentes medido a partir de datos oficiales del IPEC y de las Direcciones provinciales correspondientes a cada área.

Objetivo 4

Objetivo Prioritario 4

Prevenir y Erradicar el trabajo infantil y las peores formas de trabajo adolescente

Resultados:

Políticas públicas de generación de empleo y fortalecimiento familiar, que garantizan el derecho a la educación y al desarrollo integral de niños y niñas, como el eje articulador para la erradicación del Trabajo Infantil y adolescente en sus peores formas en la Provincia de Santa Fe.

Líneas de acción:

- Articulación con el Ministerio de la Producción y las Delegaciones e Inspeccionarías del MTySS para la detección de nichos de Trabajo Infantil en distintas actividades productivas.
- Trabajo conjunto con el Instituto Provincial de Estadísticas y Censos (IPEC) con el objetivo de elaborar un método de medición de Trabajo Infantil según actividad económica.
- Articulación público privada para la sensibilización del sector empresarial sobre la problemática, a través del fomento de la Responsabilidad Social Empresaria.
- Capacitación para el personal de inspección del MTySS referente a la detección de niños y niñas en situación de Trabajo Infantil.
- Fortalecimiento de la COPRETI como eje articulador de políticas entre el Estado, la representación de las organizaciones de trabajadores, de empleadores y de la sociedad civil para la lucha contra el Trabajo Infantil y las peores formas de trabajo adolescente.
- Articulación con el Ministerio de Educación y de Salud para realizar acciones de sensibilización, concientización y divulgación de la problemática en sus respectivos ámbitos.

Productos:

- Campañas de sensibilización masivas hacia la opinión pública y específicas según los ámbitos de actuación, diseñada y realizada entre todos los

miembros de la Comisión Provincial y Cuatripartita para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil.

- Método de medición de trabajo infantil según actividad económica. Sistematización y divulgación de datos obtenidos.
- Centros de contención y cuidado, para niños/as que no están en edad escolar, cuyo grupo familiar realiza tareas en el sector rural y urbano, implementados en articulación público-privada.
- Control y fiscalización del trabajo adolescente en mayores de 16 años por parte del MTySS. Sistema de registro y autorización.

Indicadores:

- Tasa de deserción, ausentismo y repitencia según datos brindados por el Ministerio de Educación.
- Porcentaje de reinserción escolar en establecimientos rurales y urbanos ubicados en diferentes nichos detectados de Trabajo Infantil.
- Porcentaje de Inserción laboral de adultos y mayores en nichos detectados de Trabajo Infantil.
- Porcentaje de detección de casos de Trabajo Infantil a través del sistema de inspección y fiscalización del MTySS de la Provincia de Santa Fe.

Objetivo 5

Objetivo Prioritario 5

Garantizar la universalidad, integralidad y mejora de la cobertura de la seguridad social para los trabajadores del ámbito público y de los ciudadanos más desprotegidos

Resultados:

Trabajadores activos y pasivos de la administración pública provincial con derechos integrales garantizados frente a las contingencias de vejez, lesiones profesionales, enfermedad y desamparo por muerte.

Ciudadanos cuyas familias por diversas contingencias se encuentran imposibilitadas de obtener ingresos para satisfacer sus necesidades, estarán protegidos a través del otorgamiento de prestaciones y/o pensiones no contributivas, garantizando el respeto de la dignidad de las personas.

Líneas de acción:

- Proponer, diseñar integralmente e implementar el Sistema de Autoseguro de Riesgos del Trabajo para todos los trabajadores de la Administración Pública Provincial de Santa Fe en el marco de la Ley 24.557, o la que la reemplace.
- Fortalecer las capacidades del MTySS y los actores sociales en sus incumbencias específicas para formular políticas que mejoren la accesibilidad, automaticidad, integralidad y calidad de las prestaciones del sistema previsional de los trabajadores de la Administración Pública Provincial.
- Analizar y evaluar el impacto de las políticas para mejorar la accesibilidad, la extensión de la cobertura y la calidad de las prestaciones de la protección social, en articulación con las jurisdicciones provinciales gubernamentales (Caja 5110, Desarrollo Social, entre otras) y con los actores sociales (Centros de Jubilados y Pensionados, agrupaciones vecinales, entre otras).

- Examinar propuestas y elaborar estudios interdisciplinarios a los fines de brindar protección social a los sectores de la población que se encuentren en situación de desamparo y de riesgo por razones de desempleo en el sector informal de la economía, hayan sido expulsados del mercado de trabajo formal o cualquier otra contingencia de la vida laboral que impida satisfacer sus necesidades básicas y las de sus familias.

Productos:

- Sistema de Prevención y Cobertura de Riesgos del Trabajo para los trabajadores de la Administración Pública Provincial implementado, según la modalidad de Empleador Autoasegurado en los términos de la Ley 24.557 o la que la reemplace.
- Sistema de seguridad social para los trabajadores de la administración pública provincial, mejorado y fortalecido.
- Programa de ampliación de la protección social no contributiva elaborado.

Indicadores:

- Aprobación y autorización para operar el Autoseguro Provincial de Riesgos del Trabajo para la Provincia de Santa Fe por parte de las Autoridades Nacionales de Aplicación (Superintendencia de Seguros y Superintendencia de Riesgos del Trabajo de la Nación).
- Duración de la tramitación de las jubilaciones y pensiones desde el inicio (ingreso de la documentación completa) hasta el otorgamiento del beneficio.
- Cantidad de recursos administrativos interpuestos y/o apelaciones a las resoluciones de la Caja Provincial de Jubilaciones y Pensiones.
- Porcentaje del gasto público anual en protección social y beneficios sociales no contributivos.

Santa Fe

DECENT WORK
Provincial Agenda

1. Introduction

Under Act 25,877, in Argentina decent work should be included in the national, provincial and municipal public policies, while it is also part of the Millennium goals endorsed by our country.

The Government of the Province of Santa Fe has undertaken to promote decent work viewing it as a major social welfare element to build a productive, developed and equitable society.

In line with the International Labour Organization -ILO- it views decent work as one of the main challenges of the 21st century to oppose the deterioration of labor relations and conditions, poverty, inequality and exclusion.

Job opportunities, freedom, equality, safety and dignity at work, as well as productive work, are the features that characterize decent work while its elements are employment, social protection, workers' rights and social dialogue.

In a broad sense, decent work is understood as productive work done under the following conditions: freedom, equality, safety and dignity; where participation exists, rights are respected, appropriate wages are paid and social protection is in place.

Soon after taking office, precisely on March 5, 2008, the Government of the Province of Santa Fe on behalf of the Provincial State signed a Memorandum of Understanding (MOU) with the International Labour Office in Argentina to elaborate and implement a Provincial Decent Work Agenda in Santa Fe. At the same time three bodies were appointed, representing the public and private sphere: the Tripartite Decent Work Committee (Comisión Tripartita para el Trabajo Decente) (mainly in charge of work quality as regards registration, and occupational health and safety), the Quadripartite and Inter-institutional Committee to eradicate Child Labor -COPRETI- (Comisión Cuatripartita e Interinstitucional para la Erradicación del Trabajo Infantil) and the Quadripartite and Inter-institutional Committee for Equal Treatment and Opportunities in the Labor Market (Comisión Cuatripartita e Interinstitucional para la Igualdad de Trato y Oportunidades en el Mundo Laboral), Provincial CTIO (in charge of aspects related to gender, age, disabilities and aboriginal peoples), established under Decree 510/08 and reporting to the Provincial Ministry of Health and Social Security.

These institutions drafted the priority guidelines to elaborate this Provincial Decent Work agenda in Santa Fe, since employers, workers and NGO representatives, together with Provincial State representatives have worked in sub-committees and plenary meetings during 2008 to meet such goal, which guarantees participation and consensus.

When the Government of the Province of Santa Fe took office its commitment clearly involved: a) further social dialogue; b) encourage broad participation; c) encourage stakeholders' commitment, and d) promote effective, efficient and adaptable policies.

After one year, two very important facts attest to such commitment: one is this Agenda, elaborated on the basis of the abovementioned pillars, and the other is the Provincial Strategic Plan.

The 20-year Strategic Plan of the Province of Santa Fe, elaborated with citizens' participation through meetings held in the five regions or nodes, which convened Santa Fe inhabitants from all localities, views Decent Work as a cross-sectional program to achieve social quality.

Vis-à-vis the huge international crisis that has very strongly affected the economy of the most industrialized countries, and whose impact on our developing countries is unpredictable, our stance in the Province of Santa Fe claims that the stronger the crisis, the more imperative decent work.

We understand that in order to face the global crisis there is a need to go beyond the fragmented view that attaches more relevance to specific aspects while overlooking others that seem to be less important, e.g. believing that jobs are the core and that the other elements involved in decent work will progressively follow. The lack or precarization of some elements results in a deficit in quality and working conditions.

Promoting opportunities for workers to enjoy decent and productive jobs in freedom, equity and security is the commitment of the Province of Santa Fe reflected in this Agenda, to be implemented through the Decent Work Program with ILO cooperation and support.

We should highlight that this is an unprecedented event in Argentina, given that the ILO contributes to include decent work in its Member States development strategies, through assistance and cooperation to countries in the

Decent Work Country Programs -DWCP-. The only previous experience on direct ILO cooperation with a Provincial State was that of April 2007, when the State of Bahia and the Brazil ILO entered into an agreement to elaborate and implement a Decent Work Agenda in the State of Bahia.

It is within this context, and in a collective production effort that has actively and decisively involved the Tripartite Decent Work Committee chaired by the Minister of Labor and Social Security, that we present in this document the Santa Fe Province Decent Work Agenda.

2. Background

Since 1999 the ILO has been promoting decent work as a global goal, understanding that it is the best way to overcome poverty and reinforce democratic governance.

Throughout America, the promotion of decent work has been advanced since 2003 as a strategy to help socially unprotected persons to participate in the economic development, and geared to reinforce democracy, overcome poverty, inequality and exclusion as part of a fairer and more equitable globalization.

In 2005, at the World Summit of the UN General Assembly, the Heads of State and Government of over 150 countries undertook the commitment to put in place a major international program that required measures at both world, regional and national level. Paragraph 47 of the Summit's Outcome stated:

“We strongly support fair globalization and resolve to make the goals of full and productive employment and decent work for all, including for women and young people, a central objective of our relevant national and international policies as well as our national development strategies, including poverty reduction strategies, as part of our efforts to achieve the Millennium Development Goals.”

Particularly in Latin America this has reflected in the conclusions drawn in the last five years at all Forums, Inter American Conferences, continental Heads of State and Government's Declarations at American Summits, and eventually in 2006, at the 16th ILO American Regional Meeting in Brasilia, the Member States' tripartite commitment to promote a Decade of Decent Work in the Americas -2006-2015.

The OAS countries' Ministers of Labor adopted the 2007 Port of Spain Declaration called “Turning decent Work into a Priority of Social and Economic Development” and its Action Plan. The OAS Secretary General and the ILO Director General signed a Memorandum of Understanding to expand OAS-ILO cooperation.

On December 15, 2008 at the 4th Plenary Meeting of Governors and Prefects of MERCOSUR Cities and Regions' Consultative Forum (FCCR) held in Salvador de Bahia, the Province of Santa Fe, reaffirmed together with the municipi-

palities, federal states, provinces and departments signatory to the MERCOSUR Protocol, the political willingness to promote development with justice and inclusion through decent work; the signatories committed to developing local Decent Work Agendas, in line with the Decent Work Agenda for the Hemisphere and the National Decent Work Agendas or Programs, besides the agreement with the MERCOSUR Job Expansion Strategy (MERCOSUR/CMC/DEC. N° 04/06).

3. Social - Work

3. Social and Work-related Context

The area of the Province of Santa Fe is 133,007 sq. km., its total population is close to 3,250,000, in a political-administrative organization involving 363 districts in 19 departments. Two of them hold the largest number of inhabitants, Rosario and the Capital. Its territory is primarily rural albeit strongly urbanized; approximately 93% of the population is urban, and devotes mainly to industry, business and services. The rural aspect is a characteristic of Santa Fe resulting from its productive structure that strongly links different value chains of the economic activity sectors related to agriculture and cattle-breeding.

Santa Fe occupies 3,54% of the Argentine territory and concentrates 8.15% of the country population. It contributes 8.3% of the Gross Domestic Geographic Product, generates 21% of the total national exports, and provides direct jobs to 12% of the Argentines, being the fourth economy of the country in terms of product.

Seventy five percent of exports are accounted for by agricultural and cattle breeding-related primary and industrial goods. The Province of Santa Fe main exports relate to soybean.

It should be stated that the recent international financial crisis that has strongly affected commodities' prices, with drops exceeding 50%, together with the most intense drought affecting the provincial territory in the last 70 years, which had caused the total loss of grain crops or a marked drop in yields and the estimated loss of 250.000 cattle heads (the cost of the drought would come close to U\$S 800 million) and, a profound conflict of the rural sector with the federal administration, resulted in a marked slowdown of the real economy, a sudden change of trends in all activity sectors and labor markets at the end of 2008.

The Economically Active Population (EAP) was 1,404,826 in 2008, broken down as follows: 574,250 in Greater Rosario, 216,955 in Greater Santa Fe and 613,621 in the rest of the province.

According to the latest data surveyed by the Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC) (Provincial Statistics and Census Institute) in the third quarter of 2008 the average unemployment rate in the province was 7.8%,

with an overt unemployment of 11.4% in Santa Fe, and affecting 9.4% of the workers in Greater Rosario.

The average activity rate in that period was 45.7% of the EAP, with a remarkable almost 4% increase of the share in the Santa Fe city labor market compared to the same period of 2007, involving almost 44% of the active population. The employment rate for the whole province is 42.1%, with a slight, almost 2% increase in Santa Fe City. This could perhaps explain the city's increased unemployment, since job creation did not manage to absorb most of the population into the labor market.

Although informal work decreased compared to the third quarter of 2007 it is still quite high, the rate of unregistered employment is close to 38% of employed workers.

Labor demand exhibits concerning signs in the measures of December 2008, since the city of Rosario showed a profound 32.2% inter-annual drop, which did away with the growth accrued during the year. Thus, annual labor demand shrank 0.9%, reaching levels similar to those of 2005.

In Santa Fe city the scenario is more concerning, since labor demand shrank strongly, showing a 46.2% drop in December 2008 compared to December 2007. In this case the number of job postings is comparable to that of 2002.

According to data from the Primera Encuesta de Coyuntura (First Situational Survey) given in the Province of Santa Fe between October and December 2008 to a large number of firms established in the provincial territory, that answer the Encuesta Mensual Industrial (EMI) (Monthly Industrial Survey), asking about perspectives for the first quarter of 2009, entrepreneurs expressed a negative view -estimating a recessive scenario. Thirty percent considered that stagnation will ensue, while almost 70% thought that invoicing had slightly to significantly dropped.

As for employment levels, 65% of survey responders stated there would be no major changes, while slightly over 31% believed there would be layoffs in the permanent payroll, beyond the dismissals of hired staff and high levels of temporary lay-offs. Also, almost 60% of the firms do not foresee new hirings.

Entrepreneurs believe that production costs, finished goods inventory and the need for loans from the financial sector will increase at the beginning of this

year; also that demand for their goods and the use of installed capacity will plummet.

In a crisis scenario fraught with possible dismissals, reduction of working hours, suspensions and production slowdown, and facing uncertainty about the impact of global crisis on regional economies, stakeholders' dialogue, participation and commitment are essential.

The consensus reached on the Santa Fe Decent Work Provincial Agenda between State representatives and workers and employers' bodies, as well as the Tripartite and Quadripartite Committees representing the civil society, is a strong and creative institutional response to the global crisis, that articulates efforts and actions geared to the comprehensive and humane development in the whole Province of Santa Fe.

4. Goals/Strategies

4. Priority Goals and Strategies

The following five priority goals have been set in order to be reached in the medium and long term:

1. Registered and formal work for all Santa Fe workers.
2. Healthy and safe conditions to preserve workers' life and psycho-physical health.
3. Promote equal opportunities and treatment at work.
4. Prevent and eradicate child labor and the worst forms of adolescent work.
5. Guaranty universal, comprehensive and better social security coverage for public servants.

In the following sections, the strategies to be followed within each priority goal will be presented. They include: results, lines of action, products and indicators.

The outcomes refer to the direct effects or changes after the intervention based on the lines of action, which refer to the main activities to be carried out, whereas the products are the specific and tangible result of certain activities. Finally, the indicators are variables offering a simple and reliable means to measure achievements, reflect the changes seen as compared to the expected products which will eventually measure whether the Priority Goals established in the Province of Santa Fe Decent Work Agenda have been met.

Goal 1

Priority Goal 1

Registered and formal employment for all the workers of Santa Fe

Result:

The province of Santa Fe will sustainably incorporate a larger share of workers into the urban and rural formal economy, in jobs featuring admissible and appropriate working conditions, according to the decent work guidelines.

Lines of action:

The strategies to approach this priority involve actions geared to:

- Enhance the skills of the Ministry of Labor and Social Security (MOLSS), and government agencies, workers and employers' unions that are part of the Tripartite Decent Work Committee and their technical teams, to articulate various programs geared to the promotion and regularization of employment.
- Elaborate sectoral surveys -jointly undertaken by stakeholders from the occupational, academic and scientific realms- whose diagnoses will lead to design programs to promote local and regional economic and productive activities.
- Develop statistical instruments, e.g. groups of modules and questions related to decent work in the active population surveys by the provincial statistics agency, to establish and collect basic indicators. The categories recommended by the ILO will be taken as reference, since the agency has been studying for years those that will measure decent work.
- Harmonize policies and programs at communal, municipal and provincial level to articulate basic education and technical training with local production structures and jobs, both at government (Labor and Education) and stakeholders' level.
- Buttress the commitment and articulation of the Provincial Administration and workers and employers' representatives to reduce unregistered em-

ployment, design and define policy proposals to formalize informal establishments and improve the systematic production of micro undertakings and SMEs.

- Train and create awareness in workers and employers' unions to reinforce the social-operational dialogue within companies, improve the quality and effective participation in collective bargaining and, apply Corporate Social Responsibility in work centers, geared to workers and their families.
- Professionalize the labor inspection service, and provide the technology and training to ensure effectiveness and efficiency in monitoring compliance with current labor standards.

Products:

- Institutional spaces for consensus and tripartite dialogue on employment policies, training and professional education.
- Programs to promote economic and productive activities that create jobs.
- Information system to measure decent work indicators.

Indicators:

- Unregistered employment rate, surveyed by the Instituto Provincial de Estadísticas y Censo -IPEC-, official agency in charge of statistics of the Province of Santa Fe, according to the historic series starting in 2001.
- Reports on the Labor Situation with information about the labor market, number and quality of jobs, reports on labor monitoring.

Goal 2

Priority Goal 2

Healthy and safe conditions to preserve workers' life and psycho-physical health

Result:

Male and female workers, working under adequate and appropriate conditions and working environment in all productive activities in the province of Santa Fe, supported by a true risk prevention culture implemented by workers, employers and citizens in general.

Lines of action:

- Design and implement both the Training and Dissemination Plans to appropriately implement the provincial standards through Joint Occupational Safety and Health Committees, in close collaboration and communication with employers and workers' organizations.
- Design and implement massive dissemination, awareness and sensitization campaigns on best practices to prevent occupational hazards.
- Optimize and develop the recently established professional and expert service to audit occupational safety and health. Improving automated systems for legal proceedings, either to submit complaints on line, or to follow-up summary proceedings, quality of the investigation of serious and deathly accidents, quality of the penalties, and using law enforcement under preventive rather than repressive or collection-gearred criteria.
- Expanding dialogue, participation and commitment with stakeholders acting in the occupational sphere, which are part of the Tripartite Decent Work Committee, to develop provincial proposals, programs and policies leading to better safety and health conditions in various activity sectors, particularly those with the higher rate of employment injuries, e.g. construction, agriculture, and the metal-mechanic industry, among others.
- Developing technical assistance and training programs to enhance the competencies of the Ministry of Labor and Social Security and occupatio-

nal safety and health-related institutions, particularly regarding workers and employers' organizations.

- Articulation between the education and labor authorities to incorporate subjects and/or modules on job hazard prevention in the primary and secondary education curricula.
- Reinforce the relation with the Superintendencia de Riesgos del Trabajo (agency that monitors job hazards) in order to improve statistical information about employment injuries and occupational diseases current in the province of Santa Fe, and carry out studies, focusing on effective intervention strategies.
- Incorporation of specific clauses in the bids for provincial public works for awarded companies, their contractors and subcontractors, to abide by the rules in place regarding occupational safety and health.

Products:

- Program for occupational safety and health prevention and promotion in the public and private sphere; designed and implemented.
- Safety and Health Delegates and Occupational Safety and Health Joint Committees in compliance with the Provincial Act; implemented.
- Hazards prevention plan by economic activity branch; elaborated and implemented.
- Include in the Primary, Intermediate, Technical, and Higher Provincial Education curricula contents on Job Hazard Prevention.
- Massive sensitization campaigns to promote job hazard prevention culture, agreed upon by the members of the Tripartite Decent Work Committee and designed by the Province of Santa Fe Ministry of Labor and Social Security.

Indicators:

- Employment injury incidence (excluding in transit) and occupational diseases and death rates, according to data of Work Risk Insurer (SRT in Spanish), starting in 2006.

- Number of annual out-of-work days due to employment injuries and occupational diseases (excluding in transit, according to SRT data), starting in 2006.

Goal 3

Priority Goal 3

Guaranty equal opportunities and treatment at work

Result:

Increased entry to the labor market for youths, women, handicapped persons, and aboriginals. Working age Santa Fe citizens, under their respective professional and technical competencies have equal job and treatment opportunities, regardless of their disability, race, sex, original ethnic group and age.

Lines of action:

- Dissemination of Provincial Decree 0291/09 on the Selection Process to be hired by the Provincial Public Administration, guarantying the entry of persons with special needs to public positions.
- Advising for self-employment and micro-undertaking projects, and attending trainings, facilitating interested persons' access to information.
- Elaborate dissemination material for employers, together with the municipalities' production departments, with information on Programs geared to labor market incorporation for handicapped persons.
- Strengthen links with the Ministry of Justice and Human Rights towards the correct implementation of a program for juvenile offenders.
- Develop policies to articulate with the Santa Fe Province Ministry of Production within the framework of the Programs "Jovenes Empresarios" (Young entrepreneurs) and "Dar vueltas" (Go around), both of them coordinated and executed by the Youth Cabinet of the Province of Santa Fe.
- Organize campaigns to disseminate workers' occupational and trade union rights, agreed upon at the provincial CTIO and designed by the Ministry of Labor and Social Security of the Province of Santa Fe.
- Design social and occupational interventions to include members of aboriginal peoples.

- Promote access to technical and professional training for the most vulnerable social groups, facilitating access to jobs.

Products:

- Public-private awareness campaign on equal treatment for women workers.
- Awareness campaign on equal treatment for persons with special needs in the labor market.
- Awareness campaign on equal treatment in the labor market for persons with different sexual options.
- Opportunity Program: program geared to the social reinsertion of juvenile offenders through occupational training. Coordinated together with the Ministry of Justice and Human Rights.
- Public-private program for youths' entry in the labor market.
- Secretaries' Course for persons with special needs under the umbrella of the Occupational Training Program.
- New system of grants in clerical work for people with special needs, applied in the different provincial nodes.
- Social, educational, and occupational inclusion program for aboriginal youths, coordinated by the Provincial Department of Aboriginal Peoples, and jointly undertaken with the Ministry of Labor and Social Security of the Province of Santa Fe.
- New Grants system agreed between the Ministry of Social Development and Universidad Nacional del Litoral (National Litoral University), for youths from aboriginal communities to attend the Agricultural Business Administration program.
- Creation of new teaching positions for bilingual teachers and handcraft instructors at provincial public schools, together with the Ministry of Education of the Province of Santa Fe.
- Vocational training in trades, for youths from aboriginal communities.

Indicators:

Participation and inclusion rate in the Santa Fe Province labor market of the most vulnerable sectors: youths, women, persons with special needs, from aboriginal communities, and with different sexual options, measured on the basis of official data provided by IPEC and each area's provincial agencies.

Goal 4

Priority Goal 4

Prevent and eradicate child labor and the worst forms of adolescent work

Outcomes:

Public job creation and family reinforcing policies that guaranty boys and girls' right to education and full development, as the major cornerstone to eradicate child and adolescent labor in its worst forms in the Province of Santa Fe.

Lines of action:

- Joint actions with the Ministry of Production and the Ministry of Labor and Social Security branches and monitoring agencies to detect child labor niches in various production activities.
- Joint approach with the Provincial Institute of Statistics and Census (IPEC) to design a method to measure Child Labor by economic activity branch.
- Public-private articulation to create awareness about the problem among entrepreneurs, encouraging Corporate Social Responsibility.
- Training programs for the Ministry of Labor and Social Security monitoring staff, to detect boys and girls subjected to Child Labor.
- Reinforcing the COPRETI to articulate policies between the State, and representatives of workers, employers, and civil society organizations to fight against Child Labor and the worst forms of adolescent work.
- Articulation with the Ministry of Education and Health to launch actions to sensitize, create awareness, and disseminate the problems that surface in their areas of influence.

Products:

- Massive and specific public awareness campaigns for various settings, designed and executed by all the members of the Provincial and Quadripartite Committee to Prevent and Eradicate Child Labor.

- Method to measure child labor by economic activity. Data systematization and dissemination.
- Joint public-private centers to provide child care and support, for boys and girls below school-age, whose families work in the rural and urban sector.
- Control and monitor adolescent labor in youth older than 16, by the Ministry of Labor and Social Security. Registration and authorization system.

Indicators:

- Drop-out, absenteeism and grade repetition rate according to data provided by the Ministry of Education.
- Percentage of school re-entry in rural and urban institutions located in places where Child Labor niches exist.
- Percentage of adult and elderly workers' entry to existing Child Labor niches.
- Child Labor cases detection rate by the Province of Santa Fe Ministry of Labor and Social Security inspection and control system.

Goal 5

Priority Goal 5

Guaranty universal, comprehensive and better social security coverage for public servants and the most unprotected citizens

Outcomes:

Active and retired workers of the provincial public service with comprehensive rights guaranteed for old age, employment injuries, diseases and survivor's benefit. Citizens whose families, for various reasons, are unable to earn income to meet their needs will be protected through the provision of benefits and/or social security pensions, guarantying respect for persons' dignity.

Lines of action:

- Propose, fully design and implement the Occupational Hazards Self-insurance System for all workers of the Santa Fe Provincial Public Administration under Act 24557, or any other that may replace it.
- Reinforce the MOLSS and stakeholders' skills in their specific areas of expertise to formulate policies to improve access, automation, comprehensiveness and quality of the benefits covered by the Provincial Public Administration pension system for its workers.
- Analyze and evaluate the impact of the policies to improve access, coverage enhancement and quality of social protection benefits, jointly with the provincial administration jurisdictions (Agency 5110, Social Development, inter alia) and with stakeholders (Retirees and Pensioners' Centers, neighbors' associations, among others).
- Examine proposals and carry out interdisciplinary studies to provide social protection to unprotected and at-risk population sectors due to unemployment in the informal sector of the economy, either because of their having been expelled from the formal labor market or for any other labor situation that prevents them from meeting their basic needs and those of their families.

Products:

- Occupational Hazards Prevention and Coverage System for Provincial Public Administration workers in place, according to the Self-insured Employer's modality under the terms of Act 24557, or any other that may replace it.
- Social security system for the provincial public administration; enhanced and reinforced.
- Elaborated program to extend social security benefits.

Indicators:

- Approval and authorization to operate the Provincial Employment Injuries Self-insurance for the Province of Santa Fe by the National Enforcement Authorities (Superintendencia de Seguros and Superintendencia de Riesgos del Trabajo de la Nación).
- Period that retirement and pension procedures take from the beginning (submission of all the documents required) and until the pension is granted.
- Number of administrative claims and/or appeals submitted to the Provincial Pension Agency.
- Percentage of annual public expenditure in social protection and social security benefits.

Agenda Provincial de
TRABALHO DECENTE
em Santa Fe

1. Introdução

Na Argentina, de acordo com a Lei 25.877 e os objetivos do milênio subscritos por nosso país, prevê-se a inclusão do conceito de trabalho decente nas políticas públicas nacionais, provinciais e municipais.

O Governo da Província de Santa Fe assumiu o compromisso de promover o trabalho decente por considerá-lo um elemento integrador na busca do bem-estar social para a construção de uma sociedade produtiva, desenvolvida e equitativa.

Em consonância com a Organização Internacional do Trabalho (OIT), o conceito de trabalho decente é considerado um dos grandes desafios do século XXI do enfrentamento da deterioração das relações e condições de trabalho, pobreza, desigualdade e exclusão.

As oportunidades de trabalho, a liberdade, igualdade, segurança e dignidade no trabalho e o trabalho produtivo são as dimensões que articulam o trabalho decente, que inclui, por sua vez, elementos tais como o emprego, a proteção social, os direitos dos trabalhadores e das trabalhadoras e o diálogo social.

Em sentido lato, o trabalho decente é todo trabalho produtivo realizado em condições de liberdade, equidade, segurança e dignidade e no qual existe participação, respeito aos direitos, remuneração adequada e proteção social.

Pouco após o novo governo assumir, exatamente no dia 5 de março de 2008, o Governo da Província de Santa Fe, em representação do Estado Provincial, assinou um Memorando de Entendimento com o Escritório Internacional do Trabalho na Argentina para a elaboração e implementação de uma Agenda Provincial de Trabalho Decente em Santa Fe. Nesse ato iniciaram suas funções três órgãos de participação que representam e integram os âmbitos público e privado: a Comissão Tripartite de Trabalho Decente (voltada principalmente para a qualidade do trabalho no que se refere ao registro e à saúde e segurança no trabalho); a Comissão Quadripartite e Interinstitucional de Erradicação do Trabalho Infantil - COPRETI, na sigla em espanhol; e a Comissão Quadripartite e Interinstitucional de Igualdade de Tratamento e Oportunidades no Mundo do Trabalho - CTIO Provincial, na sigla em espanhol (voltada para aspectos de gênero, idade, incapacidade e deficiência e populações originárias). Todas foram criadas pelo Decreto

510/08 sob jurisdição do Ministério do Trabalho e Previdência Social da Província.

Estes espaços institucionais geraram os elementos norteadores prioritários para a elaboração desta Agenda Provincial de Trabalho Decente em Santa Fe, com base num trabalho realizado nesse sentido por representantes de empregadores, trabalhadores e organizações não-governamentais, em conjunto com representantes do Estado Provincial, em subcomissões e reuniões plenárias ao longo de 2008, garantindo desta forma participação e consenso.

Na assunção do Governo da Província de Santa Fe, seu compromisso de gestão era claramente: a) fomentar o diálogo social; b) estimular a ampla participação; c) incentivar o compromisso de atores sociais; e d) promover políticas efetivas, eficazes, adaptáveis.

Após um ano, esse compromisso se reflete em dois fatos concretos muito importantes: a atual Agenda elaborada com base nesses pilares e o Plano Estratégico Provincial.

O Plano Estratégico da Província de Santa Fe foi desenhado há 20 anos e elaborado com a mais ampla participação cidadã, através de assembleias realizadas nas cinco regiões ou centros, que reuniram cidadãos e cidadãos de toda a Província de Santa Fe. Ele considera o Trabalho Decente como programa transversal para o alcance da qualidade social.

Diante da enorme crise internacional, com forte impacto na economia real dos países mais industrializados do mundo e cujo impacto em nossos países em desenvolvimento é imprevisível, acreditamos na Província de Santa Fe que quanto maior a crise, maior a necessidade de trabalho decente.

Frente à crise global, pensamos que devemos suplantar a visão fragmentária, mais interessada em aspectos particulares e menos atenta a elementos que parecem ser de menos importância, como, por exemplo, acreditar que o foco central é a existência do emprego e que os demais elementos do trabalho decente serão conquistados pouco a pouco. A ausência ou precarização de um dos elementos pressupõe uma deficiência na qualidade e nas condições do trabalho.

O compromisso assumido pela Província de Santa Fe no sentido de promover oportunidades de trabalho decente e produtivo para trabalhadoras e tra-

balhadores, em condições de liberdade, equidade e segurança, está refletido nesta Agenda que, com a cooperação e o apoio da OIT será implementada através do Programa de Trabalho Decente.

Cabe salientar que isso é inédito na Argentina. A OIT contribui para a inclusão do trabalho decente nas estratégias de desenvolvimento dos Estados Membros, dando ajuda e cooperação a países através dos Programas de Trabalho Decente por País, PTDP. Há um único antecedente de cooperação direta da OIT com um Estado Provincial: em abril de 2007, um acordo foi formalizado entre o Estado da Bahia e o Escritório Internacional do Trabalho no Brasil para a elaboração e implementação de uma Agenda de Trabalho Decente no Estado da Bahia.

Em virtude do acima exposto e, no contexto de um processo de produção coletiva que envolveu a participação ativa e decisiva da Comissão Tripartite de Trabalho Decente, presidida pelo Ministro do Trabalho e da Previdência Social, apresenta-se neste documento a Agenda Provincial de Trabalho Decente em Santa Fe.

2. Antecedentes

Desde 1999, a OIT vem promovendo a geração de trabalho decente como objetivo global, na convicção de que ele constitui o melhor caminho para superar a pobreza e fortalecer a governabilidade democrática.

Nas Américas, desde 2003, a promoção do trabalho decente tem se consolidado como estratégia para avançar rumo ao alcance de uma maior participação pelas pessoas socialmente desprotegidas do desenvolvimento econômico, fortalecimento democrático, superação da pobreza, desigualdade e exclusão para uma globalização mais justa e equitativa.

Em 2005, reunidos na Cúpula Mundial da Assembleia Geral das Nações Unidas, os Chefes de Estado e de Governo de mais de 150 países assumiram o compromisso de implementar um vasto programa internacional que requeria a adoção de medidas nos âmbitos mundial, regional e nacional. No parágrafo 47, o Documento Final da Cúpula Mundial declara: “Apoiamos firmemente uma globalização justa, e tomamos a resolução de colocar o emprego pleno e produtivo e o trabalho decente para todos, principalmente mulheres e jovens, como meta fundamental de nossas políticas nacionais e internacionais e nossas estratégias nacionais de desenvolvimento, incluindo as estratégias de redução da pobreza, em nossos esforços para alcançar os Objetivos de Desenvolvimento do Milênio”.

Na América Latina, principalmente, esta convicção tem se refletido nas conclusões acima mencionadas nestes últimos cinco anos em todos os Fóruns, Conferências Interamericanas, Declarações de Chefes de Estado e de Governo do continente, pronunciadas nas Cúpulas americanas, até a afirmação do compromisso tripartite dos Estados Membros em 2006, na ocasião da XVIª Reunião Regional Americana da OIT em Brasília, com o objetivo de promover uma Década de Trabalho Decente nas Américas 2006 - 2015.

Os ministros do Trabalho dos países da OEA adotaram a Declaração de Port of Spain de 2007, intitulada “Fazer do Trabalho Decente uma Prioridade do Desenvolvimento Social e Econômico”, assim como o seu Plano de Ação. Na ocasião, o Secretário-Geral da OEA e o Diretor-Geral da OIT assinaram um Memorando de Entendimento para aprofundar a cooperação entre a OEA e a OIT.

Em 15 de dezembro de 2008, na IV Reunião Plenária de Governadores e Prefeitos do Fórum Consultivo de Cidades e Regiões do MERCOSUL (FCCR), realizada em Salvador da Bahia, a Província de Santa Fe reafirmou, diante de representantes dos municípios, estados federais, províncias e departamentos signatários do Protocolo do MERCOSUL, a sua vontade política de promover desenvolvimento com justiça e inclusão por meio do trabalho decente, e os signatários se comprometeram a elaborar Agendas locais de Trabalho Decente, em consonância com a Agenda Hemisférica de Trabalho Decente e as Agendas ou Programas Nacionais de Trabalho Decente e com a Estratégia do MERCOSUL para o Crescimento do Emprego (MERCOSUR/CMC/DEC. Nº 04/06).

3. Sócio-Trabalhista

A Província de Santa Fe ocupa uma superfície de 133.007 Km², com uma população total de cerca de 3.250.000 habitantes e uma organização política administrativa que inclui 363 distritos em 19 departamentos - dos quais dois, Rosário e a Capital, contêm maior proporção de habitantes. O território é essencialmente rural e, ao mesmo tempo, muito urbanizado, com em torno de 93% de população urbana, concentrada em áreas industriais, comerciais e de serviços. A ruralidade é um aspecto característico de Santa Fe, devido à sua estrutura produtiva que reúne cadeias de valor muito diferentes de diversos setores da atividade econômica, voltadas para atividades agropecuárias.

Santa Fe representa 3,54% do território argentino e tem 8,15% da população nacional. Contribui com 8,3% do Produto Interno Bruto Nacional, gera 21% do valor total dos produtos nacionais exportados, e dá emprego direto a 12% da população argentina. É a quarta economia do país em termos de produto interno bruto.

Os produtos primários e as manufaturas do setor agropecuário representam 75% das exportações, sendo que os principais produtos exportados pela província de Santa Fe são provenientes do setor da soja.

A recente crise financeira internacional teve forte impacto nos preços das commodities, com quedas de mais de 50%. O território de Santa Fe foi atingido pela maior seca nos últimos 70 anos, e este fenômeno climatológico provocou uma perda total ou queda acentuada do rendimento das colheitas de grãos e um prejuízo estimado em 250 mil cabeças de gado (o custo da seca seria de US\$ 800 milhões). Houve, ainda, profundos conflitos do setor agropecuário com o Governo Nacional. Cabe assinalar que, em fins de 2008, a conjuntura destes fatos se refletiu na desaceleração da economia real, mudança brusca das tendências em todos os setores de atividades e, conseqüentemente, nos mercados de trabalho.

Em 2008, havia uma População Economicamente Ativa (PEA) de 1.404.826 pessoas, de acordo com a seguinte distribuição: 574.250 na Grande Rosário, 216.955 na Grande Santa Fe e 613.621 no resto da província.

De acordo com as últimas informações disponíveis levantadas pelo Instituto Provincial de Estatística e Censos (IPEC), no terceiro trimestre do ano de 2008

a taxa média de desemprego na província foi de 7,8%, com uma taxa de desemprego aberto de 11,4% na Grande Santa Fe e de 9,4% dos trabalhadores na Grande Rosário.

A taxa de atividade média nesse período foi de 45,7 % da PEA, o que resultou em um significativo aumento de cerca de 4 pontos percentuais em termos da participação no mercado de trabalho na Grande Santa Fe em relação ao mesmo período de 2007, alcançando em total aproximadamente 44% da população ativa. A taxa de emprego em toda a província é de 42,1%, com um leve aumento na Grande Santa Fe de cerca de 2 pontos percentuais. Essa seria uma possível explicação do aumento do desemprego neste grande centro - os empregos criados não chegaram a absorver a maior participação da população no mercado de trabalho.

Apesar da queda do emprego informal em relação ao terceiro trimestre de 2007, ele continua alto. A taxa de emprego não registrado é de aproximadamente 38% dos trabalhadores ocupados.

A demanda de emprego mostra sinais preocupantes na medição de dezembro de 2008: na cidade de Rosário houve uma forte queda interanual de 32,2%, o que fez evaporar todo o crescimento acumulado durante esse ano. A demanda de emprego anual se retraiu em 0,9%, alcançando resultados similares aos de 2005.

Na Grande Santa Fe o panorama é mais preocupante, devido à forte contração da demanda de emprego, evidenciando uma queda de 46,2% no mês de dezembro de 2008 em relação ao mesmo período de 2007. Nesse caso a oferta de emprego é comparável com o resultado do ano de 2002.

Conforme dados obtidos através do Primeiro Levantamento de Conjuntura realizado na Província de Santa Fe entre outubro e dezembro de 2008 com grande número de empresas do território provincial respondedoras do Levantamento Mensal Industrial (EMI) sobre as perspectivas do primeiro trimestre de 2009, os empresários têm uma visão negativa e prevêem um cenário de recessão. Do total 30% acreditam que haverá estagnação, enquanto aproximadamente 70% consideraram a queda do faturamento entre leve e significativo.

Com relação aos níveis de emprego, 65% dos entrevistados responderam que não acha que haverá mudanças significativas, enquanto que pouco

mais de 31% pensa que haverá demissões de pessoal de seu quadro permanente, afóra a dispensa de contratados e alto número de suspensões. Em torno de 60% das empresas não prevêem a possibilidade de incorporar mais pessoal.

Com relação ao início deste ano, os empresários acreditam que haverá um aumento do custo de produção, do estoque de produtos acabados e a necessidade de crédito do setor financeiro. Também consideram que haverá uma forte redução da demanda dos bens que eles produzem e da utilização da capacidade instalada.

Diante de um cenário de crise e possíveis demissões, redução da jornada de trabalho, suspensões e desaceleração da produção e, frente à incerteza no tocante ao impacto da crise global nas economias regionais, impõem-se o diálogo, a participação e o compromisso dos atores sociais.

O consenso sobre a Agenda Provincial de Trabalho Decente em Santa Fe se caracteriza como resposta institucional forte e criativa diante da crise global. Este consenso entre representantes do Estado e entidades representativas de trabalhadores e empregadores e também da sociedade civil, que fazem parte das Comissões Tripartites e Quadripartites, possibilita a articulação de esforços e ações em prol do desenvolvimento integral e humano em todo o território da Província de Santa Fe.

4. Objetivos/Estratégias

4. Objetivos Prioritários y Estratégias

Definiram-se os seguintes cinco objetivos prioritários a atingir no médio e longo prazo:

1. Trabalho registrado e formal para todos os trabalhadores e trabalhadoras de Santa Fe.
2. Condições saudáveis e seguras para a preservação da vida e da saúde psicofísica dos trabalhadores e trabalhadoras.
3. Promoção da igualdade de oportunidades e tratamento no âmbito do trabalho.
4. Prevenção e Erradicação do trabalho infantil e das piores formas de trabalho adolescente.
5. Garantia da universalidade, integralidade e melhoria da cobertura previdenciária para os trabalhadores do âmbito público.

Nos apartados seguintes se apresentará para a cada um dos objetivos prioritários, a estratégia a seguir, que compreende: resultados, linhas de ação, produtos e indicadores.

Os resultados mencionados se referem aos efeitos diretos ou mudanças obtidas através da intervenção calcada nas linhas de ação. Estas são as principais atividades a serem desempenhadas, e os produtos representam o resultado concreto e tangível obtido através de certo número de atividades. Os indicadores são variáveis que representam um meio simples e confiável para medir as realizações, refletindo as mudanças observadas em relação aos produtos esperados, e de fato servirão para medir o cumprimento dos Objetivos Prioritários estabelecidos na Agenda de Trabalho Decente da Província de Santa Fe.

Objetivo 1

Objetivo Prioritário 1

Trabalho registrado e formal para todos os trabalhadores e trabalhadoras de Santa Fe

Resultado:

A província de Santa Fe alcança (decia atinge) crescente participação de trabalhadores na economia formal urbana e rural, e os trabalhadores terão condições de trabalho aceitáveis ou adequadas, conforme os termos da definição de trabalho decente.

Linhas de Ação:

As estratégias para enfrentar esta prioridade incluem ações voltadas para:

- Fortalecimento das capacidades do Ministério do Trabalho e da Previdência Social e das entidades governamentais, organizações sindicais de trabalhadores e de empregadores que fazem parte da Comissão Tripartite de Trabalho Decente e de suas equipes técnicas, a fim de articular diferentes programas para promoção e regularização do emprego.
- Elaboração articulada, por atores sociais ligados aos mundos do trabalho, acadêmico e científico, de estudos setoriais com diagnósticos que permitam desenvolver programas para a promoção de atividades economicamente produtivas nos âmbitos locais e regionais.
- Desenvolvimento de instrumentos estatísticos, tais como grupos de módulos e perguntas sobre trabalho decente em levantamentos da população ativa, realizados pelo órgão provincial de estatísticas, para estabelecer e compilar indicadores básicos. Serão tomados como referência as categorias recomendadas pela OIT, que vem trabalhando há anos no estudo de categorias para medir o trabalho decente.
- Harmonização de políticas e programas nos âmbitos comunal, municipal e provincial que articulam a educação básica e a formação técnica com estruturas produtivas e possibilidades de trabalho locais, no âmbito do governo (Trabalho e Educação) e entre os próprios atores sociais.

- Fortalecimento do compromisso e da articulação do Governo Provincial e dos representantes de trabalhadores e empregadores para reduzir o trabalho não-registrado, desenhar e definir propostas de políticas para a formalização de estabelecimentos informais e a melhoria da produtividade sistemática de micro, pequenas e médias empresas.
- Capacitar e sensibilizar as organizações sindicais de trabalhadores e empregadores para fortalecer o diálogo social operacional na empresa, melhorar a qualidade e a participação eficaz em negociações coletivas e, implementar a Responsabilidade Social Empresarial nos próprios centros de trabalho, com o foco no quadro de trabalhadores e suas famílias.
- Profissionalizar o serviço de inspeção do trabalho, dotando-o de recursos tecnológicos e formativos, que assegurem eficácia e eficiência durante o desempenho de funções fiscalizadoras do cumprimento das normas de trabalho vigentes.

Produtos:

- Espaços de consenso e diálogo tripartite em matéria de políticas de emprego, capacitação e formação profissional - institucionalizados.
- Programas de promoção de atividades economicamente produtivas que gerem emprego.
- Sistema de informações para medição de indicadores de trabalho decente.

Indicadores:

- Taxa de Emprego Não-Registrado, levantada pelo Instituto Provincial de Estatísticas e Censo IPEC, órgão estatístico oficial da Província de Santa Fe, de acordo com a série histórica com base no ano de 2001.
- Relatórios de Conjuntura de Trabalho com informação sobre o mercado de trabalho, quantidade e qualidade de empregos, relatórios de fiscalização do trabalho.

Objetivo 2

Objetivo Prioritário 2

Condições saudáveis e seguras para a preservação da vida e da saúde psicofísica dos trabalhadores e trabalhadoras

Resultado:

- Trabalhadoras e trabalhadores desempenham seu trabalho em condições e ambientes de trabalho adequados e corretos em todas as atividades produtivas da Província de Santa Fe, em uma verdadeira cultura de prevenção de riscos de trabalho apoiada pelos trabalhadores, empregadores e cidadãos em geral.

Linhas de Ação:

- Desenho e implantação do Plano de capacitação e do Plano de difusão para a correta implementação das normas provinciais sobre Comitês Mistos de Saúde e Segurança no Trabalho, em estreita participação e comunicação com organizações de empregadores e de trabalhadores.
- Desenho e implementação de campanhas de divulgação, conscientização e sensibilização em massa sobre boas práticas para a prevenção de riscos do trabalho.
- Otimização e desenvolvimento do serviço profissionalizado, especializado e recentemente criado, de inspeção de saúde e segurança no trabalho. Melhoria dos sistemas informáticos para procedimentos, seja para preparação de atas, seja para o acompanhamento de sumários, da qualidade de investigações de acidentes graves e mortais, qualidade das resoluções sancionatórias, através do exercício do poder de polícia na matéria, de acordo com critérios preferencialmente preventivos e não repressivos ou arrecadatários.
- Aprofundamento do diálogo, da participação e do compromisso de atores sociais ligados ao mundo do trabalho e de membros da Comissão Tripartite de Trabalho Decente, com vistas ao desenvolvimento de propostas,

programas e políticas provinciais para a melhoria das condições de saúde e segurança nos diferentes setores, principalmente aqueles com maior índice de acidentes de trabalho, tais como os setores da construção, agropecuária, indústria metal-mecânica, entre os principais.

- Desenvolvimento de programas de ajuda técnica e capacitação para melhorar as competências do Ministério do Trabalho e da Previdência Social e das instituições ligadas à saúde e segurança no trabalho, especialmente voltadas para representantes de organizações de trabalhadores e de empregadores.
- Articulação entre autoridades educacionais e trabalhistas, a fim de incluir nos planos de estudos e nos estudos do primário e do ginásio matérias e/ou módulos sobre prevenção de riscos de trabalho.
- Fortalecer as relações com a Superintendência de Riscos de Trabalho (SRT), a fim de melhorar as informações estatísticas sobre acidentes de trabalho e doenças profissionais registradas na província de Santa Fe, no intuito de realizar estudos com o foco em estratégias efetivas de intervenção.
- Inclusão de cláusulas específicas nos processos de licitação de obras públicas provinciais para que as empresas adjudicatárias, as empresas contratadas e subcontratadas cumpram com as normas vigentes em matéria de saúde e segurança no trabalho.

Produtos:

- Programa de Prevenção e promoção da saúde e segurança no trabalho nos âmbitos público e privado - elaborado e executado.
- Delegados de Higiene e Segurança e Comitês Mistos de Saúde e Segurança no Trabalho, nomeados de acordo com a Lei Provincial.
- Plano de prevenção de riscos de acordo com a atividade econômica -elaborado e implementado.
- Inclusão de conteúdo de Prevenção dos Riscos de Trabalho nos planos de estudos de Educação Primária, Média, Técnica e Superior provincial.
- Campanhas de sensibilização em massa para a promoção da cultura de prevenção de riscos de trabalho, conforme estabelecido pelos membros

da Comissão Tripartite de Trabalho Decente e desenhado pelo Ministério de Trabalho e da Previdência Social da Província de Santa Fe.

Indicadores:

- Taxa de acidentes de trabalho (excluindo os acidentes in itinere) e doenças profissionais e índice de mortes, conforme dados da SRT, baseado no ano de 2006.
- Número de dias de licença por ano por acidentes de trabalho e doenças profissionais (excluindo acidentes in itinere, conforme dados da SRT), baseado no ano de 2006.

Objetivo 3

Objetivo Prioritário 3

Promoção da igualdade de oportunidades e tratamento no âmbito do trabalho

Resultado:

Maior possibilidade de acesso ao mundo do trabalho para jovens, mulheres, pessoas com incapacidades e deficiências e membros dos povos originários. Com base em suas competências profissionais e técnicas respectivas, os cidadãos e cidadãs de Santa Fe em idade ativa têm oportunidades iguais de emprego e de tratamento no âmbito do trabalho, independentemente de incapacidade ou deficiência, raça, sexo, etnia originária e idade.

Linhas de Ação:

- Difusão do Decreto Provincial 0291/09 referente ao Processo de Seleção para a Administração Pública Provincial garantindo vagas para pessoas com incapacidades e deficiências.
- Assessoria para formulação de projetos de trabalho autônomo e micro-empresendimentos, assim como propostas de capacitação, facilitando o acesso a informações para aqueles que solicitem.
- Elaboração de material de divulgação para empregadores com as áreas de produção dos municípios, incluindo informação sobre Programas de Inserção no Mercado de Trabalho para Pessoas com Incapacidades e Deficiências.
- Fortalecimento da articulação com o Ministério da Justiça e de Direitos Humanos para a correta implantação de um programa para jovens em conflito com a lei.
- Desenvolvimento de políticas de articulação com o Ministério da Produção da Província de Santa Fe no âmbito dos Programas “Jovens Empresários” e “Dar Vueltas”, coordenados e executados pelo Gabinete Jovem da Província de Santa Fe.
- Realização de campanhas de divulgação dos direitos dos trabalhadores e trabalhadoras nos mundos trabalhista e sindical, conforme estabelecido

no âmago da CTIO Provincial e desenhado pelo Ministério do Trabalho e da Previdência Social da Província de Santa Fe.

- Desenho de intervenções sócio-trabalhistas para a inclusão de cidadãs/os membros de povos originários.
- Promoção do acesso à formação técnica e profissional para grupos sociais mais vulneráveis, facilitando o acesso ao trabalho.

Produtos:

- Campanha de sensibilização público-privada sobre a igualdade de Tratamento das mulheres no âmbito do trabalho.
- Campanha de sensibilização sobre a Igualdade de Tratamento das pessoas com incapacidades e deficiências no âmbito do trabalho.
- Campanha de sensibilização sobre a Igualdade de Tratamento no âmbito do trabalho para pessoas com opções sexuais diferentes.
- Programa Oportunidade: Programa de reinserção social para Jovens em conflito com a lei penal, através da capacitação para o trabalho. Coordenado com o Ministério da Justiça e de Direitos Humanos.
- Programa de articulação público-privada para inserção no mercado de trabalho para Jovens
- Curso de Secretário Administrativo para pessoas com incapacidades ou deficiências no âmbito do Programa de Formação para o Trabalho.
- Novo sistema de ajuda econômica para trabalhos administrativos realizados por pessoas com incapacidades e deficiências em diferentes lugares da província
- Programa de inclusão sócio-educacional e trabalhista voltado para jovens membros de povos originários, coordenado pelo Departamento Provincial de Povos Originários e desenvolvido com o Ministério do Trabalho e da Previdência Social da Província de Santa Fe
- Novo sistema de Ajuda Econômica dada pelo Ministério de Desenvolvimento Social e pela Universidad Nacional del Litoral para jovens membros de comunidades de povos originários que desejem realizar o curso de Técnico em Administração de Empresas Agropecuárias

- Criação de cargos docentes para professores bilingües qualificados e professores/as artesãos em escolas públicas provinciais, por meio de uma forte articulação com o Ministério da Educação da Província de Santa Fe.
- Projetos de capacitação ocupacional, para jovens membros de povos originários.

Indicadores:

Grau de participação e inclusão dos setores mais vulneráveis no mundo do trabalho na Província de Santa Fe: jovens, mulheres, pessoas com incapacidades e deficiências e membros de povos originários, e pessoas com opções sexuais diferentes, conforme dados oficiais do IPEC e dos Departamentos provinciais de cada área.

Objetivo 4

Objetivo Prioritário 4

Prevenção e Erradicação do trabalho infantil e das piores formas de trabalho adolescente

Resultados:

Políticas públicas de geração de emprego e fortalecimento familiar que assegurem o direito à educação e ao desenvolvimento integral da criança, como eixo de articulação para a erradicação do Trabalho Infantil e adolescente em suas piores formas na Província de Santa Fe.

Linhas de ação:

- Articulação com o Ministério da Produção e as Delegações e Inspeorias do Ministério do Trabalho e da Previdência Social para a detecção de focos de Trabalho Infantil em diferentes atividades produtivas.
- Trabalho conjunto com o Instituto Provincial de Estatísticas e Censos (IPEC) para elaborar um método para medir o Trabalho Infantil, de acordo com a atividade econômica.
- Articulação público-privada para a sensibilização do setor empresarial sobre o problema, através da promoção da Responsabilidade Social Empresarial.
- Capacitação para o pessoal de inspeção do Ministério do Trabalho e da Previdência Social sobre a detecção de crianças em situação de Trabalho Infantil.
- Fortalecimento da COPRETI como eixo de articulação de políticas entre o Estado e os representantes de organizações de trabalhadores, de empregadores e da sociedade civil para o combate ao Trabalho Infantil e às piores formas de trabalho adolescente.
- Articulação com o Ministério da Educação e da Saúde para realização de ações de sensibilização, conscientização e divulgação do problema em seus respectivos âmbitos.

Produtos:

- Campanhas de sensibilização em massa da opinião pública e campanhas específicas, de acordo com as áreas de atuação, desenhadas e realizadas por todos os membros da Comissão Provincial e Quadripartite para a Prevenção e Erradicação do Trabalho Infantil.
- Método para medir o trabalho infantil, de acordo com a atividade econômica. Sistematização e divulgação de informações obtidas.
- Centros de contenção e cuidados, implementados com base em uma articulação público-privada, para crianças que não estão em idade escolar e cujos grupos familiares se desempenham nos setores rural e urbano.
- Controle e fiscalização do trabalho adolescente por maiores de 16 anos realizados pelo Ministério do Trabalho e da Previdência Social. Sistema de registro e autorização.

Indicadores:

- Taxa de abandono, faltas escolares e repetência, conforme dados fornecidos pelo Ministério da Educação.
- Porcentagem de reinserção escolar em estabelecimentos rurais e urbanos situados em diferentes focos detectados de Trabalho Infantil.
- Porcentagem de Inserção no mercado de trabalho de adultos e maiores de idade em focos detectados de Trabalho Infantil.
- Porcentagem de detecção de casos de Trabalho Infantil através do sistema de inspeção e fiscalização do Ministério do Trabalho e da Previdência Social da Província de Santa Fe.

Objetivo 5

Objetivo Prioritário 5

Garantia da universalidade, integralidade e melhoria da cobertura previdenciária para os trabalhadores do âmbito público e dos cidadãos sem proteção

Resultados:

- Trabalhadores ativos e passivos da administração pública provincial com direitos integrais garantidos para contingências incluindo a velhice, lesões profissionais, doenças e falta de sustento após uma morte.
- Cidadãos cujas famílias não são capazes, por diferentes motivos, de ter renda suficiente para satisfazer suas necessidades, estarão protegidos através da concessão de pagamento e/ou pensões não-contributivas, como garantia do respeito da dignidade da pessoa.

Linhas de ação:

- Propor, desenhar integralmente e implantar o Sistema de Autosseguro de Riscos de Trabalho para todos os trabalhadores da Administração Pública Provincial de Santa Fe no âmbito da Lei 24.557, ou da lei que a substitua.
- Fortalecer as capacidades do Ministério do Trabalho e da Previdência Social e os atores sociais em suas responsabilidades específicas para formular políticas que melhorem a acessibilidade, automaticidade, integralidade e qualidade das prestações do sistema previdenciário dos trabalhadores da Administração Pública Provincial.
- Analisar e avaliar o impacto das políticas para melhorar a acessibilidade, a extensão da cobertura e a qualidade das prestações de proteção social, em articulação com as jurisdições provinciais governamentais (Caixa 5110, Desenvolvimento Social, entre outras) e com os atores sociais (Centros de Aparentados e Pensionistas, associações de vizinhos, entre outras).

- Examinar propostas e elaborar estudos interdisciplinares, a fim de oferecer proteção social aos setores da população em situação de desamparo e de risco por motivo de desemprego no setor informal da economia, que tenham sido expulsos do mercado de trabalho formal ou qualquer outra contingência da vida de trabalho que impeça atender suas necessidades básicas e as de suas famílias.

Produtos:

- Sistema de Prevenção e Cobertura de Riscos de Trabalho para trabalhadores da Administração Pública Provincial - implementado de acordo com a modalidade de Empregador com Autosseguro em consonância com os termos da Lei 24.557, ou lei que a substitua.
- Sistema de previdência social para trabalhadores da administração pública provincial - aprimorado e fortalecido.
- Programa elaborado de ampliação da proteção social não-contributiva.

Indicadores:

- Aprovação e autorização para implementação do Autosseguro Provincial de Riscos de Trabalho para a Província de Santa Fe pelas Autoridades Nacionais Relevantes (Superintendencia de Seguros e Superintendencia de Riesgos del Trabajo de la Nación).
- Duração do processo de aposentadoria e pensões desde o início (entrada na documentação completa) até a concessão do benefício.
- Número de recursos administrativos interpostos e/ou apelações às resoluções da Caixa Provincial de Aposentadorias e Pensões (Caja Provincial de Jubilaciones y Pensiones).
- Porcentagem do gasto público anual em proteção e benefícios sociais não-contributivos.



GOBIERNO DE SANTA FE
MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL



Organización
Internacional
del Trabajo

Agenda Provincial de Trabajo Decente elaborada por:

- ▶ Comisión Provincial Tripartita para el Trabajo Decente
- ▶ Comisión Cuatripartita e Interinstitucional para la Erradicación del Trabajo Infantil -COPRETI Provincial-
- ▶ Comisión Cuatripartita e Interinstitucional para la Igualdad de Trato y Oportunidades en el Mundo Laboral CTIO Provincial.

Comisiones integradas por:

- ▶ Representantes gremiales de trabajadores.
- ▶ Representantes gremiales de empleadores.
- ▶ Representantes de la sociedad civil.
- ▶ Representantes gubernamentales.

Comisiones presididas por:

- ▶ Ministro de Trabajo y Seguridad Social de la Provincia de Santa Fe.

